

РУКОВОДСТВО ПО СОЗДАНИЮ ЮРИДИЧЕСКОЙ КЛИНИКИ ПО ПРАВАМ БЕЖЕНЦЕВ 2014 год



Hungarian Helsinki Committee



UNHCR
The UN
Refugee Agency

Цель настоящего документа – обеспечить поддержку и предложить практические идеи вузам, учителям, юристам, НКО, студентам, а также всем тем, кто заинтересован в создании «Юридической клиники для беженцев» в любой точке мира. Настоящий документ был опубликован **Венгерским Хельсинкским Комитетом**, ведущей организацией по правам человека, оказывающей помощь беженцам в Центральной Европе, имеющей многолетний опыт работы в управлении международной сети поддержки юридических клиник для беженцев в Центральной и Восточной Европе (www.helsinki.hu). Настоящий документ был опубликован при поддержке **Глобального Учебного Центра Управления Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев** (УВКБ ООН).

ЧТО ТАКОЕ ЮРИДИЧЕСКАЯ КЛИНИКА ПО ПРАВАМ БЕЖЕНЦЕВ?

Юридическая клиника по правам беженцев является добровольной организацией, в которой студенты-юристы предоставляют бесплатные юридические консультации лицам, ищущим убежище и беженцам. Клиника функционирует под руководством преподавателей вузов и практикующих в этой области юристов.

Юридические клиники по правам беженцев имеют две основные цели:

- 1) Наделить студентов **практическими знаниями и опытом** в области прав беженцев и в смежных областях прав человека и, таким образом, расширить их академические знания и воспитать новое поколение специалистов-экспертов по вопросам беженцев;
- 2) Обеспечить **бесплатную юридическую помощь** лицам, ищущим убежище, которые не могут позволить себе платных юридических услуг.

Юридическая клиника по правам беженцев является **результативной и экономически эффективной** службой, предоставляющей своим клиентам своевременное обслуживание и консультации на высшем профессиональном уровне. Юридические клиники по правам беженцев существуют во всем мире, большей частью в англоязычных странах мира, а также и в Центрально-Восточной Европе.

КАКИМ ОБРАЗОМ СТУДЕНТЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ КЛИНИКИ ПО ПРАВАМ БЕЖЕНЦЕВ ОКАЗЫВАЮТ ПОМОЩЬ ЛИЦАМ, ИЩУЩИМ УБЕЖИЩЕ?

В рамках Юридической клиники по правам беженцев студенты предоставляют своим клиентам бесплатную юридическую помощь / консультации путем:

- Обеспечения того, чтобы клиент(ка) знал(а) о своих правах в качестве заявителя на международную защиту;
- Обеспечения того, чтобы клиент(ка) осознавал(а) суть процедуры подачи заявки на статус беженца и получал(а) информацию о его / ее деле на протяжении полного его рассмотрения;
- Подготовки дела и помощи в судебных процессах, вместе с ведущим дело адвокатом;
- Проведения исследований правовой информации и информации о ситуации в стране происхождения;
- Опроса клиентов;
- Оказания помощи клиентам в составлении апелляций;
- Ведения документации.





КАКУЮ ПОЛЬЗУ ПРИНОСИТ СТУДЕНТАМ КЛИНИЧЕСКОЕ ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ?

Участие в Юридической клинике по правам беженцев дает студентам юридических факультетов возможность:

- Овладеть **практическими юридическими навыками и опытом** уже в период обучения в вузах (повышая тем самым свои возможности на рынке труда после завершения обучения);
- Понять **этические принципы** правовой работы и ответственности в выполнении этих обязанностей;
- Развить межкультурные навыки, навыки **общения** и владения языком;
- Развить навыки **письма** и стиля;
- Научиться **разъяснять сложные юридические термины и понятия** клиентам, не имеющим юридического образования;
- Развить навыки убеждения и аргументации, логику и способность «выстроить дело»;
- Улучшить уровень **управления задачами и стресс-менеджмент**;
- Помимо непосредственных правовых задач, приобрести **междисциплинарные** знания и опыт (например, в области психологии, антропологии, гендерных вопросов, и т.д.); а также
- Научиться видеть закон не только в качестве средства существования, но и в качестве **инструмента социальной справедливости**.



КАКОВА ПОЛЬЗА ОТ КЛИНИЧЕСКОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ВУЗОВ?

Внедрение клинического юридического образования будет:

- Демонстрировать **практическую пользу** материала, включаемого в учебный план;
- Делать университет **более привлекательным** для студентов и потенциальных доноров;
- Стимулировать **сотрудничество** университета с другими партнерами, такими как НПО, юридические фирмы, УВКБ ООН, внешние эксперты из академических кругов и других вузов;
- Повышать **международную репутацию** университета, например, путем обеспечения доступа к международным конкурсам учебных судебных процессов и другим подобным инициативам, а также, демонстрировать свою приверженность делу гуманизма.

В ЧЕМ ПРЕИМУЩЕСТВА КЛИНИЧЕСКОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ПРАКТИКУЮЩИХ ЮРИСТОВ И НПО?

Неправительственные организации и частные юристы, оказывающие помощь беженцам во всем мире, часто сталкиваются с серьезными трудностями, такими как ограничение возможностей и недостаточное и/или нестабильное финансирование.

Юридические клиники по правам беженцев могут оказывать эффективную помощь в решении этих проблем путем обеспечения **бесплатной профессиональной поддержки** в широком спектре мероприятий, связанных с правовой помощью и представительством.

НПО, юристы и другие субъекты деятельности также могут воспользоваться услугами юридических клиник в **качестве источника закончивших обучение и уже опытных молодых юристов** (после окончания вуза), которые могут начать работать в полевых условиях, без какой-либо (или с очень ограниченной) стажировки.



ДОЛЖНЫ ЛИ ЮРИДИЧЕСКИЕ КЛИНИКИ ПО ПРАВАМ БЕЖЕНЦЕВ РАБОТАТЬ ТОЛЬКО С ЛИЦАМИ, ИЩУЩИМИ УБЕЖИЩЕ?

Необязательно. В зависимости от потребностей и национального/местного контекста, Юридические клиники по правам беженцев могут также:

- Оказывать помощь **другим иностранцам, нуждающимся в международной защите**, таким, как лица без гражданства, жертвы торговли людьми, заключенные под стражу мигранты, и др.;
- Участвовать в **соответствующих процедурах**, таких как воссоединение семьи, принятие гражданства, регистрация рождений и др.;
- Интегрироваться в юридические клиники с **более широкой сферой деятельности**, например по правам человека, борьбе с дискриминацией, правам меньшинств и др.

“КЛИНИЧЕСКИЙ МЕТОД”

Основной характеристикой клинического юридического образования является то, что оно позволяет студентам получить **личный опыт в процессе оказания юридической помощи**. Юридические клиники стимулируют творческие способности студентов. Вместо того, чтобы просто выполнять инструкции или помогать курирующему юристу, как это происходит в случае традиционной стажировки, юридические клиники позволяют студентам развивать свой индивидуальный стиль аргументации.

Существует **два разных метода работы** Юридических клиник по правам беженцев:

- 1) **Внутренний метод:** когда Юридическая клиника по правам беженцев размещается **в университете**, где студенты будут получать кредиты за участие в них. Внутренний метод Юридической клиники требует более глубокого взаимодействия и участия университета и профессоров в целях обеспечения того, чтобы беженцы и лица, ищущие убежища, имели доступ к информации о существующей возможности получить юридические консультации через Юридические клиники по правам беженцев (объявления в центрах приема, соглашение с ответственными органами и др.). Университет также должен предоставить технические возможности (помещения, приемные часы, компьютеры, оборудование, и др.), а также личную компетенцию (курирование студентов).
- 2) **Внешний метод:** Юридическая клиника по правам беженцев находится **в местной НПО**, и, следовательно, имеет более слабую связь с университетом. Необходимо отметить, что в рамках этого метода юристы играют более значимую роль. Эта модель может сочетать в себе теоретические занятия, проводимые в университете, и практическую часть, осуществляемую практикующими юристами и/или НПО. Внешняя модель перекладывает ответственность за практическую организацию юридических консультаций на НПО, пользуясь уже созданным ими механизмами.

	Внутренний метод	Внешний метод
Размещается	в университете	в НПО или юридической фирме (или существует независимо)
Связь с университетом	сильнее	слабее
Студенты получают университетские кредиты за участие в них	да	не обязательно, но желательно, чтобы получали

КАК СОЗДАТЬ И ВЕСТИ РАБОТУ ЮРИДИЧЕСКОЙ КЛИНИКИ ПО ПРАВАМ БЕЖЕНЦЕВ?

1-й этап: Определение метода

При выборе наилучшего метода для Юридической клиники по правам беженцев (внутреннего или внешнего), необходимо ответить на следующие вопросы:

Университет	НПО
• Обладаем ли мы своим кадровым потенциалом для контроля и управления Юридической клиникой по правам беженцев? • Обладают ли преподаватели нашего университета соответствующим опытом в сфере законодательства о предоставлении убежища, об иммиграции, юридической помощи? • Хорошо ли налажено у нас сотрудничество с юристами-практиками и/или НПО, которые могли бы контролировать предоставление юридической помощи; обладают ли они опытом в области законодательства в сфере иммиграции и предоставления убежища? • Имеем ли мы соответствующие помещения и необходимое техническое оборудование (компьютеры, факс и др.) для предоставления юридических консультаций? • Имеется ли у нас достаточно финансовых средств? Существуют ли дополнительные схемы финансирования, которыми мы смогли бы воспользоваться? • Сможем ли мы давать кредиты студентам, участвующим в Юридической клинике по правам беженцев?	• Каковы преимущества создания Юридической клиники по правам беженцев для нашей НПО? • Обладаем ли мы своим кадровым потенциалом для контроля и управления Юридической клиникой по правам беженцев? • Сколько студентов мы можем вовлечь в эту деятельность? • Есть ли у нас соответствующие помещения и необходимое техническое оборудование (компьютеры, факс и др.) для предоставления юридических консультаций? • Хотим ли мы и будет ли у нас возможность курировать студентов в стенах университета? • Сколько времени мы можем посвятить этой деятельности? • Как мы организуем рабочее время специалистов, которые будут курировать студентов? • Насколько хорошо налажено наше сотрудничество с определенным университетом?

Эти вопросы помогут вам решить, какой из методов больше подходит к данному контексту, а также выделяют самые важные моменты подготовительного этапа.

2-й этап: Соотношение с академической программой обучения

Место нахождения Юридической клиники по правам беженцев должно быть установлено согласно университетской программе обучения с учетом выбранного метода. Необходимо будет дать ответы на такие вопросы как:

- какой курс должен сопровождаться клиническим образованием?
- какие академические требования будут предъявляться студентам, участвующих в клиническом образовании (напр. минимальная оценка, завершение определенного курса, и т.д.)?
- сколько кредитов получают студенты, участвующие в работе клиники?

3-й этап: Декларация миссии

Юридическая клиника по правам беженцев должна иметь четкое представление о своей миссии и приоритетах. Необходимо достичь консенсуса в отношении ее основных цели и задач. Это является основным руководством, которому должны соответствовать все решения и мероприятия, связанные с Юридической клиникой по правам беженцев. Предпочтительно, чтобы декларация миссии была записана и обсуждена с экспертами до ее принятия.

4-й этап: Соглашение с соответствующими учреждениями

Если соответствующие учреждения (университет, НПО, а также другие, такие как УВКБ ООН, юридические фирмы и т.д.) решили создать Юридическую клинику по правам беженцев и сотрудничать с этой целью, стороны должны составить и подписать письменное соглашение с четким описанием функций и обязанностей сторон.

В случае выбора внутренней модели, университет может принять решение о создании Юридической клиники по правам беженцев в качестве самостоятельной правовой единицы («НПО в рамках университета»). В этом случае важно тщательно проверить и выполнить все необходимые требования, согласно действующему законодательству.

Если студенты будут оказывать правовую помощь в пунктах приема и/или местах содержания под стражей, то в большинстве случаев будет необходимо соглашение о сотрудничестве с соответствующим учреждением. Юридические клиники по правам беженцев в значительной мере могут также рассчитывать на неформальную поддержку различных НПО и экспертов (например, организаций, оказывающих социально-психологическую и медицинскую помощь, проводящих межкультурное обучение и т.д.).

5-й этап: Кодекс поведения и оперативное руководство

Наличие кодекса поведения и оперативного руководства имеет решающее значение для любого типа Юридической клиники по правам беженцев. Эти документы содержат указания по всем важным вопросам, включая цели Юридической клиники по правам беженцев, сферу ее деятельности, пределы компетенции, критерии приемлемости для оказания бесплатной юридической помощи, этический кодекс студентов, оказывающих юридическую помощь, и их кураторов, вопросов защиты и конфиденциальности данных, разделение труда, механизмы подачи жалоб, методы составления отчетов и др.

Необходимо создать механизм, который гарантирует то, что клиенты, получающие юридическую консультацию, понимают суть происходящего и однозначно дают свое согласие на то, чтобы их дело использовалось в учебных целях.

6-й этап: Ответственность

Перед началом юридической консультативной деятельности важно понимать и объяснить студентам, что Юридическая клиника по правам беженцев может нести ответственность за любые советы, которые она предоставляет своим клиентам. В связи с этим необходимо, чтобы университет (при использовании внутреннего метода) подобрал/заклучил специальную страховку, предназначенную для учреждений, предоставляющих юридическую помощь. Также, в целях страхования юридической консультативной деятельности, можно воспользоваться услугами курирующего адвоката, чья лицензия покрывает возможный ущерб.

В некоторых правовых системах только дипломированный адвокат имеет право предоставлять юридические консультации и юридические услуги. В таких случаях важно отметить, что окончательную ответственность за качество юридической помощи, оказываемой Юридической клиникой по правам беженцев, несет курирующий юрист.

7-й этап: Бюджет

Юридические клиники по правам беженцев предлагают экономически эффективный вариант для предоставления бесплатной правовой помощи лицам, ищущим убежища, а также практический опыт для студентов юридических вузов. Поэтому, создание Юридической клиники по правам беженцев не потребует значительных финансовых средств; тем не менее, необходимо предусмотреть некоторые расходы. Первоначальные затраты могут включать:

- Расходы, связанные с получением статуса юридического лица;
- Затраты на техническое оборудование (компьютеры, телефоны, факс, копировальный аппарат и др.);
- Мебель;
- Информационные брошюры и т.д.;

Регулярные (ежемесячные, еженедельные) расходы могут включать:

- Аренду офиса и обслуживание;
- Телефон и Интернет;
- Канцтовары, бумага;
- Расходы на перевод;
- Командировочные расходы; и др.

При отсутствии финансирования необходимо выявить и привлечь благотворительные организации, фонды, международные организации, международные юридические фирмы и частных доноров в целях получения поддержки, в зависимости от местного контекста.

КАК СОХРАНИТЬ МОТИВАЦИЮ И ЭНТУЗИАЗМ?

Юридические клиники по правам беженцев не могут функционировать без долгосрочной мотивации и энтузиазма. Обучение в Юридической клинике по правам беженцев является интересным и ценным опытом, как для юристов, так и студентов, но в будничной суете или в условиях серьезного давления начальная мотивация может уменьшиться или даже полностью исчезнуть. Студенты (особенно из-за их молодого возраста) могут быть особенно подвержены риску **выгорания и косвенной травматизации** (на них

могут негативно сказаться травмы людей, с которыми они работают, т.е. они будут “инфицированы”). Ниже приводятся некоторые советы для предотвращения этих негативных явлений:

- Постоянная **оценка** и обратная связь с руководителем клиники (юрист и/или преподаватель);
- Вводный тренинг по профилактике и **преодолению синдрома выгорания**, травмы и посттравматического стрессового расстройства, а также по оказанию эффективной помощи людям, нуждающимся в ней;
- Регулярное **обсуждение дел**, поддержка атмосферы общественной работы и взаимной поддержки;
- Регулярное **психологическое наблюдение** за студентами (занятия в группах с профессиональным руководителем/психологом);
- Активное участие **старших или бывших студентов** клиники в деятельности Юридической клиники по правам беженцев;
- Участие в **международных инициативах** и международных конкурсах учебных судебных процессов; и др.



ДОЛЖНЫ ЛИ СТУДЕНТЫ ПОЛУЧАТЬ ДЕНЕЖНОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА ИХ ЮРИДИЧЕСКУЮ КОНСУЛЬТАЦИОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ?

В принципе это **не является частью** метода Юридической клиники по правам беженцев, где мотивация, как правило, исходит от возможности получения практического профессионального опыта и помощи людям, находящимся в беде. Однако в значительной мере это зависит от национального контекста. Иногда “поощрительная плата” или призы для лучших, самых активных студентов могут оказаться полезными, поэтому иногда возможно прибегать к такому методу поощрения в тех случаях, если финансирование это позволяет.

ЧЕМ ХРЕСТОМАТИЯ ПО ПРАВУ БЕЖЕНЦЕВ МОЖЕТ БЫТЬ ПОЛЕЗНА ДЛЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ КЛИНИКИ ПО ПРАВАМ БЕЖЕНЦЕВ?

Хрестоматия по праву беженцев (www.refugeelawreader.org) – является уникальным инструментом, так как она может обеспечить он-лайн нон-стоп-шоп для студентов, преподавателей и специалистов, желающих воспользоваться существующими правовыми актами, документами и передовой судебной практикой вместе с комментариями специалистов. Из материалов разработана учебная программа курса, которая может быть легко и гибко адаптирована для разных целей, аудитории и продолжительности курса. Существование региональных разделов увеличивает возможность фокусирования в зависимости от географического положения курса или его пользователей. Хрестоматия по праву беженцев доступна на четырех языках: английском, французском, испанском и русском. Разные языковые версии не только отражают содержание издания на английском языке, но также доводят до сведения пользователей свод специализированной литературы. Читатели сайта Хрестоматии

по праву беженцев находятся во всех уголках мира. С 2010 года число пользователей англоязычным сайтом достигло 65000.

Хрестоматия может предоставить ценную поддержку для тех, кто желает ввести курс по праву беженцев, или усовершенствовать существующий. Хрестоматия по праву беженцев может в индивидуальных случаях служить ключевым ресурсным материалом для Юридических клиник по правам беженцев, обеспечивая свободный и бесплатный доступ ко всем видам документов (мягкое право, юриспруденция, академическая литература и др.)

