Az elmúlt időben több fogvatartott és hozzátartozója fordult a Magyar Helsinki Bizottsághoz azzal kapcsolatban, hogy többször kérték a fogvatartott családtagjuk átszállítását a lakóhelyéhez közelebbi bv. intézetbe, hogy személyesen tudják őt látogatni, de a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága elutasította ezeket a kérelmeket, így a távolság miatt nem tudnak a hozzátartozók fogvatartott családtagjukkal személyesen találkozni. Sajnáljuk, hogy ilyen nehéz helyzetbe kerültek és, hogy ez jelentős lelki nehézséget okoz Önöknek.

Azért, hogy támogassuk a személyes kapcsolatok létrejöttét, készítettünk egy panaszmintát, amit kitöltve és kiegészítve postán tud elküldeni a fogvatartott és a hozzátartozója is az alapvető jogok biztosának (más néven: ombudsmannak). Az ombudsman vizsgálatot indíthat a panasz alapján, és ha jogsértést, szabálytalanságot tapasztal, akkor kezdeményezheti a probléma megoldását a bv.-nél. Az ombudsmani vizsgálatnak sajnos nincs határideje.

A mellékelt **panaszmintában az üresen hagyott részeket kell a saját adataival és panaszával kiegészíteni, a végén aláírni és úgy postára adn**i. A panaszban kérheti, hogy a nevét ne hozzák nyilvánosságra, de az ügy kivizsgálása miatt a börtönben meg fogják tudni, hogy Ön, mint a fogvatartott kapcsolattartója panaszt adott be. Ennek azonban elvileg nem lehetnek negatív hatásai.

A **tényálláshoz** azt írja le egész mondatokban, hogy

* melyik bv. intézetben van jelenleg elhelyezve a szerette, családtagja
* Önök, akik szeretnék meglátogatni, hol laknak
* (ha tudja) hány kilométerre van a bv. intézet és az Ön lakóhelye
* kikből áll a fogvatartott családja, akik szeretnék személyesen látogatni őt (feleség, gyerekek, hány évesek, szülei, testvérei, stb.)
* kivel, milyen rokonával szeretne kapcsolatot tartani a fogvatartott
* jelenleg hogyan tudnak kapcsolatot tartani egymással (telefonon, Skype-on, levélben)
* mikor találkoztak utoljára személyesen
* miért nem tudnak személyesen találkozni (pl. a távolság miatt nagyon sok idő az utazás, kicsi gyerekek vannak, akik nem tudnak sokat utazni, idős szülei vannak, akik nem tudnak hosszan utazni)
* milyen esetben tudnának egymással személyesen találkozni (pl. ha melyik intézetbe kerülne)
* (miért) fontos Önnek, hogy személyesen találkozhassanak
* korábban a bv. intézetnek vagy a BvOP-nak írt-e valamilyen beadványt, kérelmi lapot, panaszt annak érdekében, hogy elérje, hogy találkozhasson a szerettével (pl. átszállítási kérelmet erre hivatkozva); ha igen, hányszor, mikor és mit írt, erre milyen választ kapott.

Üres oldalon folytathatja a tényállás részt, ha ott nincs elég hely. Fontos, hogy pontosan írja le az információkat.

A jogi részt kidolgoztuk, ehhez nem szükséges hozzáírnia. A beadványt a végén írja alá.

**Dr. Kozma Ákos**

alapvető jogok biztosa

Alapvető Jogok Biztosának Hivatala

Budapest V. ker. Falk Miksa utca 9-11.

Tisztelt Alapvető Jogok Biztosa!

Alulírott

név: ……………………………………………………………………................................................

született:..........................................................., ............................................................

anyja neve: ....................................................................................................................

tartózkodási helye : ……………………………………………………………………………………

az alábbi fogvatartott regisztrált kapcsolattartója

fogvatartott neve: ……………………………………………………………………............................

született: :..........................................................., ............................................................

anyja neve: ....................................................................................................................

tartózkodási helye (bv. intézet helye): ……………………………………………………...............

az alapvető jogok biztosáról szóló 2011. évi CXI. törvény (Ajbtv.) 18. § (1) bekezdés f) pontja szerinti rendvédelmi szervvel, a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnokságával szemben

**panaszt** teszek

az alábbiak miatt.

**Tényállás:**

**Jogi értékelés:**

A büntetések, az intézkedések, egyes kényszerintézkedések és a szabálysértési elzárás végrehajtásáról szóló 2013. évi CCXL. törvény (**Bv. tv.**) az alapelvek között nevesíti az egyéniesítés elvét és a fogvatartottak külvilággal való kapcsolattartáshoz való jogát, és az alábbiak szerint rendelkezik:

83. § (1)A szabadságvesztés végrehajtásának célja az ügydöntő határozatban meghatározott joghátrány érvényesítése, valamint a végrehajtás alatti **reintegrációs tevékenység eredményeként annak elősegítése, hogy az elítélt szabadulása után a társadalomba sikeresen visszailleszkedjen és a társadalom jogkövető tagjává váljon**.

(6) A szabadságvesztés végrehajtása során az elítéltet csak a büntetés céljának eléréséhez szükséges mértékben lehet elkülöníteni a társadalom tagjaitól. **Az elítélt számára biztosítani kell a büntetés céljával, valamint az intézet rendjével és biztonságával nem ellentétes családi, személyes és társadalmi kapcsolatok létesítését, fenntartását, illetve fejlesztését**.

A Bv. tv. az elítélt büntetés-végrehajtási jogviszonyból eredő jogairól a kapcsolattartás vonatkozásában az alábbiakról rendelkezik:

122. § Az elítélt jogosult

b) a hozzátartozóival, valamint az általa megjelölt és a **bv. intézet által engedélyezett személyekkel,** szervezetekkel az e törvényben meghatározottak szerint **kapcsolatot tartani**.

172. § (1) A szabadságvesztés végrehajtása során a bv. intézet az e fejezetben, valamint a végrehajtási fokozatokra és rezsimekre vonatkozó szabályok szerint, **a társadalomba való beilleszkedés érdekében elősegíti, hogy az elítélt fenntarthassa és fejleszthesse hozzátartozóival**, más személyekkel, valamint a reintegrációs célkitűzéseket elősegítő külső szervezetekkel való kapcsolatát.

Magyarország **Alaptörvénye** a kapcsolattartás vonatkozásában az alábbiakról rendelkezik:

VI. cikk

(1) Mindenkinek joga van ahhoz, hogy magán- és családi életét, otthonát, kapcsolattartását és jó hírnevét tiszteletben tartsák.

Az **Emberi Jogok Európai Bíróságának** gyakorlata szerint az elítéltek magánélethez való jogának – a szabadságvesztéssel szükségszerűen együtt járó korlátozások mellett is – fontos részét képezi az, hogy a hatóságok lehetővé tegyék, illetve ha szükséges, kifejezetten **elősegítsék a közeli családtagokkal történő kapcsolattartásukat** (Moiseyev kontra Oroszország, 62936/00, 246. §).

Az ombudsman [egy vizsgálat](https://www.ajbh.hu/-/az-eliteltek-latogatasanak-jogarol?redirect=https%3A%2F%2Fwww.ajbh.hu%2Fkezdolap%3Fp_p_id%3D3%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dmaximized%26p_p_mode%3Dview%26_3_redirect%3D%252F%26_3_redirect%3D%252F%26_3_redirect%3D%252F%26_3_redirect%3D%252F%26_3_cur%3D2%26_3_cur%3D2%26_3_keywords%3Dkapcsolattart%25C3%25A1s%26_3_keywords%3Dkapcsolattart%25C3%25A1s%26_3_advancedSearch%3Dfalse%26_3_advancedSearch%3Dfalse%26_3_groupId%3D10180%26_3_groupId%3D10180%26_3_groupId%3D10180%26_3_groupId%3D10180%26_3_delta%3D20%26_3_delta%3D20%26_3_resetCur%3Dfalse%26_3_resetCur%3Dfalse%26_3_andOperator%3Dtrue%26_3_andOperator%3Dtrue%26_3_struts_action%3D%252Fsearch%252Fsearch%26_3_struts_action%3D%252Fsearch%252Fsearch%26_3_struts_action%3D%252Fsearch%252Fsearch%26_3_struts_action%3D%252Fsearch%252Fsearch&inheritRedirect=true)ában (OBH 3557/2008.) elvi éllel állapította meg, hogy a **látogatófogadás jogának fontos szerepe lehet a börtön világa és a társadalom közötti kapcsolattartásban, a büntetés letöltése utáni beilleszkedésben**. E jognak jelentősége lehet abban is, hogy fennmaradjon a fogvatartott külvilág iránti érdeklődése, hogy megőrizhesse személyiségét, önértékelését, önbecsülését. Mérsékelhető a szabadságelvonással szükségképpen együtt járó kiszolgáltatottság-érzés, esetenként hozzájárulhat a felbomló családi kötelékek és egyéb szociális kapcsolatok pótlásához vagy helyreállításához.

Friss tudományos kutatások járják körül a hozzátartozó bebörtönzésének hatását a családra (ld. pl. Hegedűs Judit: Bebörtönzött családok – fogvatartottak családjai a börtönről, elérhető: <http://nevelestudomany.elte.hu/downloads/2021/nevelestudomany_2021_1_36-46.pdf>). Hegedűs szerint "A családtagokkal való foglalkozás több szempontból is kiemelten fontos: egyrészt **a fogvatartott családjának támogatása prevenciós tevékenységként** is értelmezhető (vö. Aedo, 2020), másrészt pedig **a reintegráció sikerességének is feltétele a családi kapcsolatok rendezése**.” “A gyermekek látogatása segíthet abban, hogy a fogvatartottak nehézségeit enyhítse. Nagyon sokszor látjuk, hogy maga a börtön ad lehetőséget arra, hogy a korábbi rendezetlen kapcsolattal foglalkozzanak, sok esetben a látogatások motiválhatják a fogvatartottat arra, hogy „jobban viselkedjen”, kevesebb fegyelmi vétséget kövessen el. Több nemzetközi kutatás rámutatott arra, hogy azoknál a fogvatartottaknál, akiket többször látogattak meg a gyermekeik, alacsonyabb volt a visszaesés aránya (Cochran 2012).”

A koronavírus-járvány ideje alatt szigorú intézkedések voltak hatályban, 2020 márciusától 2022 júniusáig egy rövid időszak kivételével, összesen 21 hónapig nem fogadhattak személyesen látogatót a fogvatartottak.

2022 májusában újraindult a személyes látogatófogadás, de a tényállás részben részletezettek miatt továbbra sem tudjuk látogatni a hozzátartozómat.

**Összegzés**

Meglátásom szerint a jogszabályokban garantált jogokat nem biztosítja a büntetés-végrehajtás a fogvatartott szerettem részére. A magán- és családi élethez fűződő jogomat sérti a bv. szervezet azzal, hogy nem biztosítja a kapcsolattartást.

Világos, hogy a fogvatartottak sikeres reintegrációjában nagyon nagy szerepe van a családnak és a minőségi kapcsolattartásnak. A társadalomnak is az az érdeke, hogy emberséges és igazságos körülmények között töltsék a fogvatartottak a börtönbüntetésüket, és a családjaink se szenvedjen szükségtelenül. Nemcsak a fogvatartottaknak, de nekünk, hozzátartozóknak is jogunk van a minőségi kapcsolattartáshoz.

Nagyon nagy szükségünk lenne arra, hogy főleg az elmúlt pandémiás időszak viszontagságai után újra láthassuk egymást a családommal. Az igazi az lenne, hogy a látogatáson megölelhessük, megpuszilhassuk egymást, megfoghassuk egymás kezét. Egy gyermeknek hatalmas szüksége van arra, hogy mikor hosszú idő után újra láthatja az apukáját vagy az anyukáját, akkor megölelhesse őt, együtt játszhassanak. Nem lehet elmagyarázni egy kisgyermeknek, hogy erre miért nincs lehetőség a börtönben. Az, hogy plexifal választja el a látogatókat egymástól, nem csak a fogvatartottnak, hanem a gyerekeinek, szüleinek és házastársának is büntetés.

A fentiek alapján kérem a panaszom kivizsgálását, és ez alapján kérem, hogy hívja fel a bv. szervezetet a jogsértő gyakorlat megszüntetésére.

...................., ....................................

 Dátum

 Tisztelettel:

..............................................

 Aláírás